

Σχεδιασμοί Έργων – Δραστηριοτήτων 2025-28

Συνοπτικά Αποτελέσματα

Στο πλαίσιο της αποστολής του, το ΔΣΚ επιχείρησε την ανάλυση των σχεδιασμών που αφορούν στις διακριτικές δαπάνες και δαπάνες πολιτικής της Δημοκρατίας, για την περίοδο 2025-2028. Ο κεντρικός στόχος ήταν να εντοπιστούν δαπάνες οι οποίες επίκεινται κατά την υπό εξέταση περίοδο, αλλά οι οποίες δεν εμφανίζονται ρητά στους δημοσιονομικούς σχεδιασμούς.

Αυτές αφορούν, κυρίως σε έργα, δραστηριότητες και δράσεις για τα οποία υφίσταται πολιτική δέσμευση, ή τα οποία βρίσκονται υπό σχεδιασμό ή υπό υλοποίηση.

Με βάση την εξέταση των σχεδιασμών, και την ενημέρωση που έχουμε λάβει, σημειώνουμε πως υφίστανται 209 έργα ή δραστηριότητες, υπό σχεδιασμό ή υλοποίηση, με χρονικό ορίζοντα μέχρι το 2028, και τα οποία θα υλοποιηθούν από 14 Υπουργεία-Υφυπουργεία.

Στην πλειοψηφία τους, για τα έργα και δραστηριότητες που εξαγγέλθηκαν, φαίνεται να έχουν γίνει οι σχετικές πρόνοιες στους αντίστοιχους Προϋπολογισμούς. Ως εκ τούτου, η ανησυχία πως θα προκύψουν υψηλού κόστους δράσεις μέχρι το 2028, οι οποίες δεν βρίσκονται σήμερα εντός του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΜΔΠ) 2026-2028, δεν δικαιολογείται.

Εντοπίζουμε, ωστόσο, ζητήματα παρακολούθησης και ελέγχου, τα οποία θεωρούμε ότι έχουν δυνατότητες βελτίωσης, σε σχέση με την οργάνωση του κρατικού μηχανισμού, ώστε να δύναται να διαχειριστεί και να εποπτεύσει τα έργα / δραστηριότητες αποτελεσματικά, καθώς επίσης να έχει μια ξεκάθαρη συνολική εικόνα για τα έργα / δραστηριότητες που σχεδιάζονται και υλοποιούνται.

Συγκεκριμένα:

❖ Από τα 209 έργα / δραστηριότητες:

- για 2 από 12 έργα / δραστηριότητες τα οποία αναφέρονται ως «ολοκληρωμένα», **υφίσταται ταυτόχρονα και πρόνοια δαπάνης** στον προϋπολογισμό των επόμενων ετών (2026 και μεταγενέστερα)
- για 7 από τα 23 έργα / δραστηριότητες τα οποία αναφέρονται πως θα ολοκληρωθούν εντός του 2025, **υφίσταται πρόνοια δαπάνης** στον προϋπολογισμό των επόμενων ετών (2026 και μεταγενέστερα),
- για 16 έργα / δραστηριότητες, τα αρμόδια Υπουργεία / Υφυπουργεία δεν ανέφεραν (για τους λόγους που σημείωσαν) το **συνολικό κόστος ή εκτίμηση κόστους**,
- για 12 έργα / δραστηριότητες τα αρμόδια Υπουργεία / Υφυπουργεία δεν συμπλήρωσαν τα **ζητούμενα στοιχεία**,
- για 7 (τα οποία δεν συμπεριλαμβάνονται στον αριθμό των συνολικά 209 έργων και δραστηριοτήτων) τα αρμόδια Υπουργεία / Υφυπουργεία αναφέρουν ότι **δεν έχουν κάποια πληροφόρηση** για αυτά (και ως εκ τούτου δεν υπάρχει κάποιος

προγραμματισμός για την υλοποίηση τους και δεν περιλαμβάνονται στους προϋπολογισμούς των Υπουργείων / Υφυπουργείων).

- ❖ Δημιουργήθηκε η εντύπωση ότι σε αρκετά Υπουργεία / Υφυπουργεία δεν υπάρχει ένα κεντρικό σημείο αναφοράς που να ασχολείται με την εποπτεία - παρακολούθηση των έργων/δραστηριοτήτων σε επίπεδο Υπουργείου / Υφυπουργείου. Η πληροφόρηση ωστόσο υπάρχει αποσπασματικά σε επίπεδο Τμήματος ή σε επίπεδο λειτουργών.

Σημειώνεται πως τα ερωτηματολόγια του ΔΣΚ αποστάλθηκαν στους αρμόδιους φορείς κατά την περίοδο αμέσως μετά την υποβολή των Προϋπολογισμών τους (Ιούλης 2025), και ως εκ τούτου ήταν αναμενόμενο πως, υπό φυσιολογικές συνθήκες, θα ήταν εκ των προτέρων διαθέσιμα ικανά στοιχεία για τον προγραμματισμό, τον χρόνο υλοποίησης, το συνολικό κόστος, τον προϋπολογισμό, και την χρηματοδότηση από τις εθνικές πηγές των έργων / δραστηριοτήτων.

Εισηγήσεις

Με βάση τα πιο πάνω, εισηγούμαστε:

1. Τον καθορισμό ανά φορέα (Υπουργείο / Υφυπουργείο) ενός **κεντρικού σημείου αναφοράς** για την γενική εποπτεία - παρακολούθηση των έργων και δραστηριοτήτων (που προγραμματίζονται, σχεδιάζονται και υλοποιούνται), μέσω και της συγκέντρωσης των βασικών στοιχείων, σε επίπεδο Υπουργείου / Υφυπουργείου, όπου δεν υφίσταται.
2. Την **διαμόρφωση ειδικής ηλεκτρονικής εφαρμογής / πλατφόρμας**, όπου να καταχωρούνται, με τακτικές αναθεωρήσεις, τα στοιχεία και δεδομένα που αφορούν στα έργα και δραστηριότητες τους, από το αρχικό στάδιο του προγραμματισμού / σχεδιασμού μέχρι την τελική ολοκλήρωση τους. Θα πρέπει να περιλαμβάνονται στοιχεία προϋπολογισμών (συνολικό ποσό και τροποποιήσεις του, ποσά ανά έτος), ποσού πραγματοποιηθεισών πληρωμών, ημερομηνία έναρξης, αρχική ημερομηνία λήξης, αναθεωρήσεις δαπανών ή χρονοδιαγραμμάτων (με τα αρχικά να παραμένουν ορατά), τυχόν παρατάσεις κτλ.

Η υλοποίηση της εφαρμογής/πλατφόρμας αυτής, ενδεχομένως να μπορεί να πραγματοποιηθεί υπό τον συντονισμό και παρακολούθηση του Υπουργείου Οικονομικών (πιθανόν μέσω του Υφυπουργείου Καινοτομίας και με την συνεργασία του Υπουργείου Οικονομικών, Γενικού Λογιστηρίου και εκπροσώπους των Υπουργείων / Υφυπουργείων - κυρίως αυτών που χειρίζονται μεγάλα, απαιτητικά, πολύπλοκα ή/και με ιδιαιτερότητες έργα/δραστηριότητες).

Η πρόσβαση στην εφαρμογή/πλατφόρμα για το κάθε Υπουργείο / Υφυπουργείο θα μπορεί να περιορίζεται στα έργα / δραστηριότητες στα οποία είναι αρμόδιο/υπεύθυνο. Το Υπουργείο Οικονομικών ή/και η Προεδρία ή/και το Γενικό Λογιστήριο ή/και η Ελεγκτική Υπηρεσία, να έχουν τη δυνατότητα πλήρους πρόσβασης και ενημέρωσης των έργων / δραστηριοτήτων, που προγραμματίζονται, που υλοποιούνται ή/και αυτών που

η ομαλή υλοποίηση τους παρουσιάζει δυσκολίες. Με αυτό τον τρόπο, οι αρμόδιοι κρατικοί φορείς θα μπορούν να έχουν μια σφαιρική εικόνα τόσο για την πορεία εξέλιξης των έργων, όσο και των οικονομικών απαιτήσεων για το τρέχον έτος, αλλά και για τα επόμενα έτη για καλύτερο προγραμματισμό και συντονισμό των δημόσιων οικονομικών και των αναπτυξιακών δαπανών.

3. Τον καθορισμό Γενικού Συντονιστή στις περιπτώσεις μεγάλων ή/και πολύπλοκων έργων, που αποτελούνται από διάφορα επί μέρους έργα, και τα οποία ενδεχομένως αφορούν διαφορετικά Υπουργεία / Υφυπουργεία. Αρμοδιότητα του Γενικού Συντονιστή του έργου, να είναι η συνεχής παρακολούθηση, συντονισμός και η ομαλή υλοποίηση του συνόλου του έργου, περιλαμβανομένων και των επιμέρους έργων, καθώς και την γενική ευθύνη για την πορεία του έργου στην ολότητα του.

Δημοσιονομικό Συμβούλιο Κύπρου

Δεκέμβρης 2025

Συγκέντρωση Στοιχείων

Κατά τον Ιούλιο 2025 ετοιμάστηκε από το ΔΣΚ, κυρίως στη βάση ανακοινώσεων και εξαγγελιών, ένας αρχικός πίνακας με 140 έργα / δραστηριότητες (νέων – αναπτυξιακών) διαχωρισμένα ανά Υπουργείο / Υφυπουργείο, ο οποίος και κοινοποιήθηκε σε εννέα (9) Υπουργεία και πέντε (5) Υφυπουργεία, μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος, για συμπλήρωση πληροφοριών σχετικά με:

Τρέχουσα Κατάσταση Έργου / Σχεδίου / Δραστηριότητας

Στοιχεία Κόστους από Εθνικούς Πόρους:

- % Συνολικού Κόστους από Εθνικούς Πόρους
- Συνολικό Εκτιμώμενο Κόστος για το Κράτος (2025-2028)
- ... εκ του οποίου Κεφαλαιουχικό Κόστος (2025-2028)
- ... εκ του οποίου Λειτουργικό Κόστος (2025-2028)
- Ποσό που έχει συμπεριληφθεί στον Π/Υ 2025 & ΜΔΠ 2025-27
- Ποσό που θα συμπεριληφθεί στον Π/Υ 2026 & ΜΔΠ 2026-28

Άλλοι Πόροι

Εκτιμώμενη ημερομηνία ολοκλήρωσης (τρίμηνο / έτος)

Σχόλια / Άλλες Πληροφορίες

Η συγκέντρωση των στοιχείων παρουσίασε δυσκολίες, κυρίως λόγω του ότι μεσολαβούσε η περίοδος των καλοκαιρινών διακοπών. Συνοπτικά αναφέρεται ότι η όλη διαδικασία συγκέντρωσης των στοιχείων ξεκίνησε τον Ιούλιο και ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο 2025.

Σε γενικές γραμμές, δημιουργήθηκε η εντύπωση ότι σε αρκετά Υπουργεία / Υφυπουργεία δεν υπάρχει ένα κεντρικό σημείο αναφοράς που να ασχολείται με την εποπτεία - παρακολούθηση των έργων/ δράσεων/ δραστηριοτήτων σε επίπεδο Υπουργείου / Υφυπουργείου (περιλ. συγκέντρωσης πληροφοριών αναφορικά με τον προγραμματισμό, τον σχεδιασμό και την υλοποίηση τους, καθώς και άλλων βασικών στοιχείων). Διευκρινίζεται όμως ότι η πληροφόρηση υπάρχει αποσπασματικά σε επίπεδο Τμήματος ή σε επίπεδο λειτουργών.

Συνοψίζοντας, μετά την συγκέντρωση των στοιχείων από τα Υπουργεία / Υφυπουργεία καταγράφηκαν 209 έργα / δραστηριότητες, σε σχέση με 140 που περιλάμβανε ο αρχικός πίνακας που ετοιμάστηκε από το ΔΣΚ, όπου και, σύμφωνα με την ενημέρωση που λήφθηκε από τα αρμόδια Υπουργεία / Υφυπουργεία:

- προστέθηκαν 49 έργα / δραστηριότητες, τα οποία δεν περιλαμβάνονταν στον αρχικό πίνακα που ετοιμάστηκε από το ΔΣΚ,
- επιπλέον προστέθηκαν ακόμη 54 έργα / δραστηριότητες, τα οποία προέκυψαν από τον διαχωρισμό έργων / δραστηριοτήτων σε επιμέρους έργα / δραστηριότητες,
- 27 έργα / δραστηριότητες έχουν αφαιρεθεί από τον αρχικό πίνακα, καθότι δεν αφορούσαν τα συγκεκριμένα Υπουργεία / Υφυπουργεία, αλλά άλλο Υπουργείο / Υφυπουργείο (12 έργα) ή Δημόσιους Οργανισμούς / Τοπική Αυτοδιοίκηση (15 έργα),
- 7 έργα / δραστηριότητες έχουν αφαιρεθεί, καθότι τα αρμόδια Υπουργεία / Υφυπουργεία δεν είχαν κάποια ενημέρωση / πληροφόρηση για αυτά.