



Δημοσιονομικό Συμβούλιο

Ετήσια Έκθεση
2016

Λευκωσία, Φεβρουάριος 2017

Στοιχεία Επικοινωνίας ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Λεωφόρος Στροβόλου 53, Μεσοπάτωμα Κτήριο VICTORY,
2018, Στρόβολος,

Λευκωσία, ΚΥΠΡΟΣ

Τηλέφωνο: (+357) 22606627/666

Τηλεομ.: (+357) 22606656

Ηλ. Ταχυδ.: info@fiscalcouncil.gov.cy

Ιστοσελίδα: www.fiscalcouncil.gov.cy

Περιεχόμενα

	Σελ
Εισαγωγή	3
Δραστηριότητες	4
Σύσταση Συμβουλίου	4
Στελέχωση Συμβουλίου	4
Ημερολόγιο δραστηριοτήτων	5
Τεχνική και οικονομική βοήθεια από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή	7
Εκθέσεις και ενημέρωση	8
Οικονομικές καταστάσεις	9
Προϋπολογισμός	12
Παράρτημα Α (Δημιουργία μόνιμης θέσης)	13

Με βάση τον Περί Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο του 2014, *«το Δημοσιονομικό Συμβούλιο υποβάλλει, το συντομότερο δυνατό, μετά τη λήξη του κάθε οικονομικού έτους, ετήσια έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητές του, κατά τη διάρκεια του έτους, στη Βουλή των Αντιπροσώπων και ταυτόχρονα τη δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας».*

Η Ετήσια Έκθεση, η οποία συμπεριλαμβάνει και τις Οικονομικές Καταστάσεις για το έτος 2016, εγκρίθηκε κατά τη συνεδρία του Δημοσιονομικού Συμβουλίου στις 24/02/2017.

Δημήτρης Γεωργιάδης

Πρόεδρος

Μάριος Ζαχαριάδης

Μέλος

Άλκης Λοϊζίδης

Μέλος

Εισαγωγή

Η δημιουργία ανεξάρτητων θεσμών για τη διασφάλιση της μακροχρόνιας δημοσιονομικής σταθερότητας πηγάζει από το θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Ο ρόλος και η σημασία της δημιουργίας αυτών των θεσμών έχει ταυτόχρονα αναδειχθεί μέσα από μεγάλο αριθμό ακαδημαϊκών συγγραμμάτων και εκθέσεων διεθνών οργανισμών, όπως ο Οργανισμός για την Οικονομική Συνεργασία και Ανάπτυξη (ΟΟΣΑ), το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) και από εμπειρίες κρατών που εφάρμοσαν ανάλογους θεσμούς τις προηγούμενες δεκαετίες.

Οι κύριοι στόχοι τους είναι:

- Ο ανεξάρτητος έλεγχος της αξιοπιστίας των μακροοικονομικών προβλέψεων στις οποίες στηρίζεται η κατάρτιση του Κρατικού Προϋπολογισμού από τις αρμόδιες αρχές του κάθε κράτους.
- Η ενδεδειγμένη αξιολόγηση της πορείας υλοποίησης του Κρατικού Προϋπολογισμού.
- Η ανάλυση καθώς και η αξιολόγηση των προβλέψεων της κυβέρνησης για τα δημόσια έσοδα και δαπάνες, και η επισήμανση των πιθανών κινδύνων αρνητικής απόκλισης από τους δημοσιονομικούς στόχους που έχουν καταγραφεί στον μεσοπρόθεσμο στρατηγικό σχεδιασμό του κάθε κράτους.
- Η αξιολόγηση κατά πόσο οι στρατηγικοί σχεδιασμοί του κάθε κράτους, αλλά και η εκτέλεση των προϋπολογισμών συνάδουν με το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο και ότι διασφαλίζουν την μακροχρόνια δημοσιονομική σταθερότητα.

Η παρούσα Έκθεση καταγράφει, μεταξύ άλλων, την αποστολή και τις κυριότερες δραστηριότητες του Δημοσιονομικού Συμβουλίου κατά το οικονομικό έτος 2016 και αποτελεί την τρίτη ετήσια έκθεση του Συμβουλίου.

Αποστολή Δημοσιονομικού Συμβουλίου

Η δημόσια έγκαιρη και αποτελεσματική παρέμβαση με στόχο την αποφυγή δημοσιονομικού εκτροχιασμού, ο οποίος θα συνεπάγεται την λήψη κοινωνικά επώδυνων μέτρων, και τα οποία θα μπορούσαν να αποφευχθούν μέσα από μια καλύτερη δημοσιονομική διαχείριση με αντικυκλική και μακροπροληπτική προσέγγιση.

Δραστηριότητες

Σύσταση του Συμβουλίου

Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο συστάθηκε με βάση τον περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο (Ν. 20(Ι)/2014), ο οποίος τέθηκε σε ισχύ το Φεβρουάριο του 2014.

Τον Ιούνιο του 2014, το Υπουργικό Συμβούλιο, κατόπιν διαβούλευσης με την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, προχώρησε στο διορισμό των τριών μελών του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Ένα μέλος εκτελεί χρέη Προέδρου, στη βάση πλήρους απασχόλησης και με αντιμισθία, όπως αυτή καθορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Η θητεία του μέλους που διορίζεται ως Πρόεδρος είναι για έξι (6) έτη, ενώ για τα υπόλοιπα δύο (2) μέλη, η θητεία τους είναι στη βάση μερικής απασχόλησης για πέντε (5) και τέσσερα (4) έτη, αντίστοιχα.

Το Συμβούλιο κατά τη διάρκεια του έτους 2016, παρακάθισε σε έξι επίσημες συνεδρίες, όπου μεταξύ άλλων εξετάστηκαν και εγκρίθηκαν οι Εκθέσεις του Συμβουλίου, η αξιολόγηση «Κανόνα για τη δημοσιονομική θέση» και οι μακροοικονομικές προβλέψεις που συνοδεύουν τους Κρατικούς Προϋπολογισμούς και το Στρατηγικό Πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής ανά τριετία. Επιπλέον το Συμβούλιο είχε τακτικές ανεπίσημες συζητήσεις για τα θέματα που άπτονται της εκτέλεσης των αρμοδιοτήτων του, τις τρέχουσες εξελίξεις και άλλα διαχειριστικά θέματα.

Στελέχωση του Συμβουλίου

Σύμφωνα με τον περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο, Άρθρο 26.1 «Προσωπικό του Συμβουλίου», *«Το προσωπικό του Συμβουλίου αποτελείται από ολιγάριθμο προσωπικό, το οποίο δεν μπορεί να είναι μικρότερο από τρία (3) ούτε μεγαλύτερο από έξι (6) άτομα».*

Με τη σύσταση του Συμβουλίου, αποφασίστηκε όπως η στελέχωση πραγματοποιηθεί με αποσπάσεις από τη Δημόσια Υπηρεσία, λόγω των περιορισμών για νέες προσλήψεις στο δημόσιο τομέα. Για το σκοπό αυτό κυκλοφόρησαν σχετικές ενημερωτικοί εγκύκλιοι μέσω του Υπουργείου Οικονομικών και μετά από προσωπικές συνεντεύξεις η Γραμματεία στελεχώθηκε με αποσπάσεις δύο λειτουργών από τμήματα της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Μέσα στα πλαίσια της ομαλής λειτουργίας του θεσμού, το Συμβούλιο έχει ζητήσει από το αρμόδιο Υπουργείο και τη Βουλή των Αντιπροσώπων την έγκριση για δημιουργία μιας μόνιμης θέσης στο Συμβούλιο. Με αυτό τον τρόπο θα διασφαλιστεί η συνέχεια και συνέπεια στη λειτουργία του Συμβουλίου μετά τη λήξη της θητείας των μελών του και των αποσπάσεων των λειτουργών από άλλες υπηρεσίες. Επισυνάπτεται ως Παράρτημα 1, η επιστολή που απεστάλη στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, η οποία στηρίζει τις θέσεις του Συμβουλίου για το θέμα.

Ημερολόγιο Δραστηριοτήτων

Η περαιτέρω και συνεχής εκπαίδευση και κατάρτιση του προσωπικού του Συμβουλίου, για απόκτηση εμπειριών, δεξιοτήτων και γνώσεων, προς την κατεύθυνση ομαλότερης και πληρέστερης υλοποίησης του έργου του, αποτελεί πάγια πολιτική του Συμβουλίου.

Ημερομηνία	Τόπος	Θέμα
27/1/2016	Φρανκφούρτη, Γερμανία	Κοινή Συνεδρίαση και ανταλλαγή απόψεων και τεχνογνωσίας ανεξάρτητων δημοσιονομικών σωμάτων της Ε.Ε. με στελέχη της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ECB) και των Εθνικών Κεντρικών Τραπεζών
24/2/2016	Βρυξέλλες, Βέλγιο	Ετήσιο συνέδριο IDEAS στο οποίο γίνονται διαλέξεις, παρουσιάσεις και σεμινάρια που άπτονται το θεσμό και της καθημερινής ζωής των ευρωπαίων πολιτών. Στο συνέδριο παρευρίσκονται ακαδημαϊκοί από όλο τον κόσμο και υψηλόβαθμοι αξιωματούχοι κρατών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Στο συγκεκριμένο συνέδριο δόθηκε έμφαση για τα δημόσια οικονομικά.
23/03/2016	Χάγη, Ολλανδία	IFI τεχνικό εργαστήριο που οργανώθηκε από το αρμόδιο σώμα της Ολλανδίας.
31/3/2016	Λευκωσία Κύπρος	Παρουσίαση σε μαθητές του σχολείου Falcon με θέμα το ευρωπαϊκό δημοσιονομικό πλαίσιο και την σημασία της συνετής δημοσιονομικής πολιτικής.
12/05/2016	Λευκωσία, Κύπρος	Το δεύτερο μέρος της παροχής τεχνικής στήριξης από το Σλοβακικό σώμα CBR με επίσκεψη στην Κύπρο.



24/05/2016	Αθήνα, Ελλάδα	Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο της Κύπρου συμμετείχε σε μια ομάδα τριών Συμβουλίων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Διεθνές Νομισματικού Ταμείου που στόχο είχε την παροχή στήριξης προς το νεοσύστατο Ελληνικό Συμβούλιο, HFC.
23/06/2016	Βρυξέλλες, Βέλγιο	5 ^η συνάντηση EUNIFI κατά την οποία συζητήθηκαν θέματα κοινού ενδιαφέροντος, εξελίξεις ευρωπαϊκού θεσμικού πλαισίου και ανταλλαγή τεχνογνωσίας.
18/07/2016	Γιορκ, Ην. Βασίλειο	Fiscal Symposium, Διήμερο συνέδριο με παρουσιάσεις από ακαδημαϊκούς, στελέχη διεθνών οργανισμών όπως ΟΟΣΑ, ΔΝΤ κλπ, με θέματα που αφορούν δημοσιονομικούς κινδύνους και βέλτιστες πρακτικές.
26/09/2016	Λευκωσία, Κύπρος	Συμμετοχή στη συνεδρίαση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού, Βουλή των Αντιπροσώπων κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου με τίτλο : « <i>Ο Περί Εισροών και Εκροών του Εθνικού Ταμείου Επενδύσεων και του Κυπριακού Οργανισμού Διαχείρισης Επενδύσεων Νόμου και Κανονισμών</i> »
17/10/2016	Λευκωσία, Κύπρος	Συμμετοχή στη συνεδρίαση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού, Βουλή των Αντιπροσώπων κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου με τίτλο : « <i>Ο Περί Εισροών και Εκροών του Εθνικού Ταμείου Επενδύσεων και του Κυπριακού Οργανισμού Διαχείρισης Επενδύσεων Νόμου και Κανονισμών</i> »



Παροχή τεχνικής στήριξης στο Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο

02/11/2016	Παρίσι, Γαλλία	Ειδικά τεχνικά σεμινάρια για στήριξη των Δημοσιονομικών Συμβουλίων από τον ΟΟΣΑ-ΟΕCD. Αναφορές για τις επιπτώσεις της γήρανσης του πληθυσμού και αναγνώρισης και αντιμετώπισης δυνητικών υποχρεώσεων (contingent liabilities).
16/11/2016	Λευκωσία, Κύπρος	Διάλεξη σε φοιτητές του μεταπτυχιακού προγράμματος του CIM με θέμα το Ευρωπαϊκό δημοσιονομικό πλαίσιο και τη σημασία της συνετής δημοσιονομικής πολιτικής.
23/11/2016	Λευκωσία, Κύπρος	Συμμετοχή στις παρουσιάσεις του 7 ^{ου} Συνταξιοδοτικού Φόρουμ. Ανάδειξη της σημασίας της αποταμίευσης και των κινδύνων στα δημόσια οικονομικά από την αναποτελεσματικότητα και ανεπάρκεια του συνταξιοδοτικού πλαισίου.

Παροχή Τεχνικής και Οικονομικής Βοήθειας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Το Συμβούλιο είχε οικονομική στήριξη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τη συμμετοχή μελών του σε δραστηριότητες που συμπεριλαμβάνονται στον πιο πάνω Πίνακα και κυρίως αφορούσαν την κάλυψη εξόδων μετάβασης και διαμονής.

Επιπρόσθετα, μέλος της Γραμματείας του Συμβουλίου παρακολούθησε εξειδικευμένο σεμινάριο στο Λουξεμβούργο από τη Eurostat, τα έξοδα του οποίου επίσης κάλυψε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Στοιχεία που αφορούν την οικονομική στήριξη συμπεριλαμβάνονται στις οικονομικές καταστάσεις για το 2016.

Μέλος της Γραμματείας παρακολούθησε το διαδικτυακό πρόγραμμα εκπαίδευσης του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου που αφορά την αναγνώριση Μακροοικονομικών Ανισορροπιών.

Εκθέσεις και Ενημέρωση

Το Συμβούλιο, ασκώντας τις αρμοδιότητες που του παρέχονται σ' αυτό, μέσα στα πλαίσια της οικείας νομοθεσίας, προχώρησε εντός του 2016:

- Στην ετοιμασία και δημοσίευση της Ετήσιας Έκθεσης εργασιών για το έτος 2015.
- Στην επικύρωση των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων βάσει των οποίων ετοιμάστηκε το Στρατηγικό Πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής 2017-2019, μέσα στα πλαίσια της ετοιμασίας της Εαρινής Έκθεσης.
- Στην ετοιμασία και δημοσίευση της Εαρινής Έκθεσης.
- Στην επικύρωση των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων βάσει των οποίων ετοιμάστηκε ο Κρατικός Προϋπολογισμός 2017, μέσα στα πλαίσια της Φθινοπωρινής Έκθεσης.
- Στην ετοιμασία και δημοσίευση της Φθινοπωρινής Έκθεσης.
- Στην ετοιμασία Εξαμηνιαίων Εκθέσεων Προόδου, οι οποίες αφορούν την πορεία υλοποίησης του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής.

Φθινοπωρινή Έκθεση 2016

Δημοσιονομικό Συμβούλιο

Παρουσίαση στα ΜΜΕ

Το Συμβούλιο κρίνει σημαντική την ενημέρωση του κοινού με στόχο την ανάδειξη της σημασίας της δημοσιονομικής σταθερότητας. Μέσα στα πλαίσια αυτά, το Συμβούλιο παραχωρεί δημοσιογραφικές διασκέψεις για τη δημοσιοποίηση των Εκθέσεων του, οι οποίες δημοσιεύονται στην επίσημη ιστοσελίδα του Δημοσιονομικού Συμβουλίου, σε ηλεκτρονική μορφή. Παράλληλα με τη δημοσιοποίηση των Εκθέσεων, το Συμβούλιο επιδιώκει την παρουσία του σε έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα μαζικής ενημέρωσης.

Οικονομικές Καταστάσεις

ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΕΣΟΔΩΝ/ ΔΑΠΑΝΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 2016								
		ΣΗΜΕΙΩΣΕΙΣ	€	€	€	€	€	€
			2016		2015		Από 10/6 μέχρι 31/12/2014	
Ε Σ Ο Δ Α	ΕΣΟΔΑ - ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ							
	Χορηγίες- Πληρωμές από Υπουργείο Οικ.	1	128 000		125 917		27 337	
	Χορηγίες- Πληρωμές από Γενικό Λογιστήριο (Απολαβές Προέδρου)	2	0	128 000	7 657	133 574	40 841	68 178
	ΕΣΟΔΑ - ΕΚΤΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ							
	Κάλυψη εξόδων από ΕΕ		4 556		0		0	
	Κάλυψη προσωπικού σε απόσπαση	3	71 000		71 000		20 740	
	Κάλυψη η/υ	4	0	75 556	0	71 000	733	21 473
ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ			203 556		204 574		89 651	
Δ Α Π Α Ν Ε Σ	ΕΞΟΔΑ							
	Αντιμισθία Προέδρου		71 851		74 496		40 841	
	Add Due Αναδρομικά/ Ταμεία Υγείας /Εκτακτη Εισφορά	10	5 496		1 949		968	
	Απολαβές Προέδρου	5	77 347		76 445		41 809	
	Απολαβές προσωπικού σε απόσπαση	3	71 000		71 000		20 740	
	Τηλέφωνα/ Ηλεκτρισμός/ Ενοίκια	6	20 527		18 716		6 651	
	Άλλα λειτουργικά		2 761		1 143		775	
	Αναλώσιμα / καθαρισμός		2 431		2 320		2 275	
	Εκπαίδευση/ σεμινάρια	7	8 580		8 719		4 030	
	Αποσβέσεις	8	2 263		2 132		363	
ΣΥΝΟΛΟ			184 909		180 475		76 643	
ΠΛΕΟΝΑΣΜΑ / (ΕΛΛΕΙΜΜΑ) ΠΕΡΙΟΔΟΥ			18 647		24 100		13 008	

Οικονομικές Καταστάσεις- συνέχεια

ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΙΣ 31/12/2015								
			€	€	€	€	€	€
			31/12/2015		31/12/2015		31/12/2014	
Ε Ν Ε Ρ Γ Η Τ Ι Κ Ο	ΠΑΓΙΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ							
	Εξοπλισμός	<u>8</u>	12 351		12 351		11 739	
	Μείον Αποσβέσεις	<u>8</u>	-4 624	7 726	-4 624	7 726	- 363	11 376
	Τρεχούμενο Ενεργητικό							
	Προπληρωμές	<u>9</u>	2 300		3 476		0	
	Τραπεζικό Γραμμάτιο		35 000		0		0	
	Τραπεζικό Υπόλοιπο		18 033	55 333	26 645	30 121	0	0
ΣΥΝΟΛΟ			63 060		37 847		11 376	
Α Π Α Θ Η Τ Μ Ι Α Κ Τ Ο Ι / Κ Ο	ΠΑΘΗΤΙΚΟ							
	Πιστωτές (Λειτουργικά/Αμοιβή μελών)	<u>9</u>	912		300		2 600	
	Πιστωτές (ΤΚΑ/Φόρος/Εκτακτη Εισφορά 15-16%)	<u>9 & 10</u>	6 394	7 306	2 703	3 003	968	3 568
	ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ							
	Από μεταφορά		37 108		7 808		0	
	Διόρθωση (Για ενοίκιο - σημ. 6)		0		5 200		-5 200	
	ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ		18 647	55 754	24 100	37 108	13 008	7 808
ΣΥΝΟΛΟ			63 060		40 110		11 376	

Οικονομικές Καταστάσεις- συνέχεια

Σημειώσεις στις Οικονομικές Καταστάσεις

<u>1</u>	Πληρωμές που διεκπεραιώθηκαν από το λογιστήριο του Υπουργείου Οικονομικών πριν το άνοιγμα τραπεζικού λογαριασμού στο όνομα του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Ο τραπεζικός λογαριασμός του Συμβουλίου ανοίχτηκε τον Μάρτιο του 2015 και έκτοτε το Συμβούλιο διαχειρίζεται τα λογιστικά που το αφορούν.
<u>2</u>	Πληρωμές που διεκπεραιώθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο (Μέχρι τον Μάρτιο 2015)
<u>3</u>	Υπολογιζόμενο κόστος προσωπικού το οποίο αποσπάστηκε από την Κυβέρνησή και οι απολαβές τους συνεχίζουν να καταβάλλονται από αυτήν χωρίς να χρεώνονται στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο. Το 2015 ήταν αποσπασμένη στο Συμβούλιο δύο λειτουργοί κλίμακας Α8-Α11.
<u>4</u>	Παροχή ενός φορητού ηλεκτρονικού υπολογιστή από τα Υπουργεί Οικονομικών και προσωρινή χρήση εξοπλισμού μέχρι την αγορά του αναγκαίου εξοπλισμού από το Δημοσιονομικό Συμβούλιο.
<u>5</u>	Ο Πρόεδρος εργοδοτείται με συμβόλαιο διάρκειας 6 χρόνων και οι συνολικές ετήσιες απολαβές του ανέρχονται στις 68500 ευρώ.
<u>6</u>	Τα μέλη του Συμβουλίου είναι διορισμένα για περίοδο 4 και 5 ετών και αμοιβονται με ένα πάγιο ποσό για κάθε συνεδρίαση. Για το 2016 η αμοιβή για κάθε μέλος ανήλθε στα 406.64 ευρώ.
<u>7</u>	Το ενοίκιο, όπως και τα έξοδα τηλεφώνου και τα σχετικά έξοδα στέγασης χρεώνονται κατόπιν συμφωνίας, από την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού, η οποία είναι ο κύριος ενοικιαστής του κτηρίου. Σημειώνεται πως το 2014 προστέθηκε αντί να αφαιρεθεί η προπληρωμή ενοικίου για δύο περίπου μήνες γι' αυτό κρίθηκε σκόπιμο να διορθωθούν οι λογαριασμοί.
<u>8</u>	Τα έξοδα αφορούν σεμινάρια και συνέδρια τα οποία αναλύονται στο σχετικό μέρος της παρούσας Έκθεσης.
<u>9</u>	Ο εξοπλισμός και οι αποσβέσεις αφορούν κυρίως τους ηλεκτρονικούς υπολογιστές και το αναγκαίο λογισμικό τους. Οι αγορές επίπλων και συσκευών ήταν περιορισμένες, εφόσον χρησιμοποιήθηκαν τα υφιστάμενα που ανήκουν στην Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού.
<u>10</u>	Προπληρωμές ενοικίου που έγιναν το 2016 και αφορούν το 2017 και δαπάνες που θα εξοφληθούν το 2017 και αφορούν το 2016
<u>11</u>	Λόγω λάθους κατά την πληρωμή των εισφορών οι οποίες έγιναν όλες προς το Φόρο Εισοδήματος, απαιτήθηκαν διορθώσεις ώστε να καταβληθούν στο Γενικό Λογιστήριο. Η τελευταία έγινε το 2017, μετά από συνεννόηση με τα αρμόδια τμήματα.

Προϋπολογισμός Δημοσιονομικού Συμβουλίου

Δημοσιονομικό Συμβούλιο								
Προϋπολογισμός 2015 -2017 και ΣΠΑΠ 2017-2019								
Κεφάλαιο	Άρθρο	Θέσεις	Λεπτομέρειες Δαπάνης	2015	2016	2017	2018	2019
		2016		€	€	€	€	€
01 Διαχειριστικά Έξοδα	02000		Αξιωματούχοι της Δημοκρατίας	57,075	74,732	74,732	74,732	74,732
	02001	1	Μισθοδοσία Αξιωματούχων	57,075	74,732	74,732	74,732	74,732
	(1)	1	Πρόεδρος		68,500	68,500	68,500	68,500
	02080		Συνεισφορές Εργοδότη σε Ταμεία για Αξιωματούχους	8,757	6,232	6,232	6,232	6,232
	02081		Συνεισφορά στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων		4,243	4,243	4,243	4,243
	02082		Εισφορά στο Ταμείο Κοινωνικής Συνοχής		1,336	1,336	1,336	1,336
	02083		Συνεισφορά στο Σχέδιο Τερματισμού Απασχόλησης		653	653	653	653
	02300		Ωρομίσθιο Κυβερνητικό Προσωπικό	-	10	10	10	10
	02302		Ωρομίσθιο Προσωπικό	-	10	10	10	10
	02480		Συνεισφορές Εργοδότη: Ταμεία για Ωρομίσθιο Κυβερνητικό Προσωπικό	-	50	50	50	50
	02481		Συνεισφορά στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων	-	10	10	10	10
	02482		Εισφορά στο Ταμείο Κοινωνικής Συνοχής	-	10	10	10	10
	02483		Συνεισφορά στο Σχέδιο Τερματισμού Απασχόλησης	-	10	10	10	10
	02484		Συνεισφορά στο Ταμείο Προνοίας	-	10	10	10	10
	02485		Συνεισφορά στο Ταμείο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης	-	10	10	10	10
	03000		Λειτουργικές Δαπάνες	31,550	132,962	138,962	138,962	138,962
	03001		Οδοιπορικά	-	500	500	500	500
	03002		Έξοδα Κινήσεως	-	500	500	500	100
	03020		Λειτουργικά Έξοδα Γραφείου	19,291	35,080	35,080	35,080	35,080
	03021		Ταχυδρομικά Τέλη		300	300	300	300
	03022		Τηλεφωνικά Τέλη και Τηλεγραφήματα		2,500	2,500	2,500	2,500
	03023		Φωτισμός, Θέρμανση και Καύσιμα		7,200	7,200	7,200	7,200
	03025		Ενοίκια	18,229	17,880	17,880	17,880	17,880
	03026		Τέλη και Τέλη Ύδατος		200	200	200	200
	03029		Διαφημίσεις, Δημοσιεύσεις, Δημοσιότητα		5,000	5,000	5,000	5,000
	03049		Διάφορα	1,058	2,000	2,000	2,000	2,000
	03100		Άλλα Λειτουργικά Έξοδα	1,220	3,832	3,832	3,832	3,832
	03104		Αντιμισθία	1,220	2,832	2,832	2,832	2,832
	03114		Φιλοξενία		1,000	1,000	1,000	1,000
	03150		Αγορά Αναλώσιμων Γραφείου	2,320	5,750	5,750	5,750	5,750
	03152		Καθαριότητα Γραφείου		3,000	3,000	3,000	3,000
	03153		Αγορά Χάρτου		300	300	300	300
	03154		Αναλώσιμα Ηλεκτρονικού Υπολογιστή		150	150	150	150
	03155		Γραφική Ύλη και Εκτυπωτικά		500	500	500	500
	03158		Αγορά Επίπλων και Σκευών		1,500	1,500	1,500	1,500
	03162		Αγορά Ηλεκτρικών Μικροσυσκευών και Τηλεπικοινωνιακού Εξοπλισμού		300	300	300	300
	03300		Συντηρήσεις και Επιδιορθώσεις		200	200	200	200
	03319		Δευτερεύοντα Έργα		200	200	200	200
	03460		Τηλεπικοινωνιακός και Μηχανογραφικός Εξοπλισμός	-	1,100	1,100	1,100	1,100
	03461		Συντήρηση Μηχανογραφικού Εξοπλισμού		1,000	1,000	1,000	1,000
	03462		Συντήρηση Τηλεπικοινωνιακού Εξοπλισμού		100	100	100	100
	03500		Εκπαίδευση Προσωπικού/Συνέδρια, Σεμινάρια και Άλλα Γεγονότα	8,719	17,000	23,000	23,000	23,000
	03521		Συνέδρια, Σεμινάρια και Άλλα Γεγονότα στην Κύπρο		11,000	14,000	14,000	14,000
	03523		Συμμετοχή σε Επιτροπές/ Ομάδες Εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης		6,000	9,000	9,000	9,000
	03550		Συμβουλευτικές Υπηρεσίες/ Έρευνες	-	7,500	7,500	7,500	7,500
	03554		Δικαιώματα Εμπειρογνομόνων		7,500	7,500	7,500	7,500
	03580		Σύμβαση Υπηρεσιών	-	61,000	61,000	61,000	61,000
	03583		Αγορά Υπηρεσιών		60,000	60,000	60,000	60,000
	03595		Έξοδα Μεταφράσεων		1,000	1,000	1,000	1,000
	03650		Εκδόσεις και Δημοσιότητα	-	1,000	1,000	1,000	1,000
	03652		Εκδόσεις Υπουργείων και Ανεξαρτήτων Υπηρεσιών		1,000	1,000	1,000	1,000
	04150		Μεταβιβάσεις Εξωτερικού	-	500	500	500	500
	04152		Συνεισφορά σε Διεθνείς Οργανισμούς/Συνδέσμους/Ιδρύματα κλπ.		500	500	500	500
	07650		Αγορά Εξοπλισμού	745	1,250	2,000	2,000	2,000
	07652		Αγορά Μηχανογραφικού Εξοπλισμού	745	1,250	2,000	2,000	2,000
	07750		Λογισμικά	-	496	746	746	746
	07752		Αγορά Λογισμικών Προγραμμάτων		496	746	746	746
	ΣΥΝΟΛΟ			89,370	210,000	217,000	217,000	217,000



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αρ. Φακ.: 5.25.001

Αρ. τηλ: 22606627

Αρ. φαξ: 22606656



Δημοσιονομικό Συμβούλιο

Λεωφόρος Στροβόλου 53

Κτήριο Victory,

2018 Στρόβολος Λευκωσία

Τηλ. (+357) 22 606627

Email: info@fiscalcouncil.gov.cy

10 Φεβρουαρίου, 2017

Προς: Πρόεδρο και Μέλη
Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού
Βουλή των Αντιπροσώπων
Λευκωσία,

Δημιουργία θέσης προϊστάμενου στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο

Όπως διαφάνηκε κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού στις 23 Ιανουαρίου 2017, για τον Προϋπολογισμό του Δημοσιονομικού Συμβουλίου (Συμβουλίου) για το έτος 2017, η εισήγηση για δημιουργία μιας μόνιμης θέσης στο Συμβούλιο δεν έτυχε της απαραίτητης υποστήριξης από τους παρευρισκόμενους. Λόγω του ότι η δημιουργία αυτής της θέσης κρίνεται απαραίτητη για την αποτελεσματική και απρόσκοπτη λειτουργία του θεσμού, κρίθηκε ορθό να καταγραφούν με περισσότερη λεπτομέρεια οι λόγοι που οδήγησαν σε αυτή την εισήγηση.

- Σύμφωνα με το άρθρο 26 του Νόμου που Προνοεί περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου (Παράρτημα 1) το Συμβούλιο πρέπει να έχει το ελάχιστο 3 άτομα προσωπικό και το μέγιστο 6. Από την πρώτη μέρα της λειτουργίας του μέχρι και σήμερα, παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες κατέστη δυνατό να αποσπαστούν στο Συμβούλιο μόνο δύο λειτουργοί από άλλες υπηρεσίες.
- Για την εκπλήρωση των όρων εντολής του, το Συμβούλιο πρέπει να στελεχώνεται από προσωπικό με ειδικά ψηλή γνώση οικονομικών και ειδικότερα μακροοικονομικών και οικονομετρίας. Τα πλείστα αντίστοιχα σώματα που λειτουργούν στην ΕΕ, είναι στελεχωμένα με περισσότερα άτομα, πλείστα εκ των οποίων κατέχουν μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, ενώ αρκετά είναι κάτοχοι διδακτορικών διπλωμάτων. Στο Παράρτημα 2 παρουσιάζονται σχετικές συγκρίσεις μεταξύ σωμάτων δημοσιονομικών συμβουλίων κρατών μελών της ΕΕ σε θέματα στελέχωσης και προϋπολογισμού, που ετοιμάστηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι σχετικοί πίνακες δείχνουν την Κύπρο να βρίσκεται χαμηλά σε θέματα στελέχωσης και προϋπολογισμού. Η δημιουργία μιας μόνιμης θέσης, σίγουρα θα βοηθήσει στην εξεύρεση κατάλληλα καταρτισμένου ατόμου. Επίσης, θα αποτελέσει κίνητρο για την προσέλκυση νέων αποσπάσεων όπως και συγκράτησης των υφιστάμενων, εφόσον θα δημιουργήσει ευκαιρίες μελλοντικής ανέλιξης.

- Η αρχική στελέχωση του Συμβουλίου με τη διαδικασία αποσπάσεων κρίνεται επωφελής εφόσον δίνει την ευχέρεια για καλύτερη αναγνώριση των αναγκών του σε προσωπικό πριν την πλήρωση όλων των θέσεων και επίσης βοηθά στην γρηγορότερη απόκτηση της απαραίτητης τεχνογνωσίας για τον τρόπο λειτουργίας της κρατικής μηχανής. Σταδιακά όμως για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική λειτουργία του θεσμού, θα πρέπει και το προσωπικό του να είναι, να φαίνεται και να αισθάνεται ανεξάρτητο από τον υπόλοιπο δημόσιο τομέα. Κάποιες θέσεις μπορεί να συνεχίσουν να πληρώνονται με αποσπάσεις, όμως κάποιες, ειδικότερα του προϊστάμενου κρίνεται ότι θα φέρουν καλύτερα αποτελέσματα αν είναι μόνιμες.
- Πέραν των ακαδημαϊκών προσόντων, το προσωπικό του Συμβουλίου, πρέπει να κατέχει ειδική τεχνογνωσία που αφορά το θεσμικό δημοσιονομικό πλαίσιο της ΕΕ. Αυτή η τεχνογνωσία μπορεί να αποκτηθεί μόνο με συνεχή εκπαίδευση και πρακτική εφαρμογή αριθμού συνεχόμενων μεταβαλλόμενων πολύπλοκων κανονισμών. Σε αυτόν το τομέα ήδη επενδύονται πολλά από την πρώτη μέρα λειτουργίας του θεσμού στην Κύπρο, στο υφιστάμενο προσωπικό. Είναι σημαντικό αυτή η τεχνογνωσία να μην χάνεται αχρείαστα, κάτι στο οποίο θα βοηθήσει η δημιουργία μόνιμων θέσεων.
- Από τα μέλη του Συμβουλίου, μόνο η θέση του Προέδρου είναι σε μορφή πλήρους απασχόλησης και έχει διάρκεια 6 ετών. Η λήξη της θητείας του Προέδρου, το 2020, θα συμπίπτει με τη λήξη της δεύτερης περιόδου απόσπασης του υφιστάμενου προσωπικού. Υπάρχει δηλαδή κίνδυνος, την ίδια περίοδο να αντικατασταθούν όλα τα άτομα που εκπληρώνουν σχεδόν όλο τον όγκο εργασίας του θεσμού και τα οποία θα έχουν συσσωρεύσει την απαραίτητη γνώση για την λειτουργία του εθνικού και ευρωπαϊκού θεσμικού δημοσιονομικού πλαισίου. Σε μια τέτοια περίπτωση θα δημιουργηθούν προβλήματα συνέχειας και απώλειας της τεχνογνωσίας που θα έχει αποκτηθεί. Αυτό θα μπορεί να επαναληφθεί και στο μέλλον. Η δημιουργία μιας μόνιμης θέσης προϊστάμενου θα περιορίσει σημαντικά αυτόν τον κίνδυνο. Είναι σημαντικό όπως η θέση αυτή πληρωθεί το αργότερο το Φθινόπωρο του 2018, ώστε το άτομο που θα προσληφθεί να έχει συμπληρώσει ένα δημοσιονομικό κύκλο (European Semester) πριν τη λήξη της θητείας των ατόμων που αναφέρονται πιο πάνω.
- Όπως προαναφέρθηκε το Συμβούλιο δύναται να έχει προσωπικό έως και 6 άτομα. Λαμβάνοντας υπόψη:
 - ο τη δημοσιονομική θέση της Κύπρου και την ευρύτερη προσπάθεια για συγκράτηση των κρατικών δαπανών, και
 - ο την ανάγκη να επιτραπεί στον ίδιο τον θεσμό να διαμορφώνει και να προσαρμόζει διαχρονικά την πορεία του. Δηλαδή τα μελλοντικά μέλη του Συμβουλίου και ο προϊστάμενος που θα είναι ακόμη σε καλύτερη θέση να αξιολογήσουν, να μπορούν να αποφασίσουν για την καταλληλότερη στελέχωση του,
 στο παρόν στάδιο ζητείται η δημιουργία μόνο μίας θέσης.
- Τόσο ο σχετικός νόμος (Παράρτημα 1) όσο και οι σχετικοί κανονισμοί δυνάμει των άρθρων 18 και 26, αναφέρονται, στην ανάγκη δημιουργίας δομής, σε προϊστάμενο της υπηρεσίας, σε αξιολογήσεις προσωπικού και σε άλλα διοικητικά θέματα, τα οποία δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των μελών του Συμβουλίου. Ως παράδειγμα για το συγκεκριμένο ζήτημα, σημειώνεται ότι όσον αφορά το έτος 2014

δεν έγινε έγκαιρα η υποβολή υπηρεσιακών εκθέσεων του υφιστάμενου προσωπικού, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει αξιολόγηση για το προσωπικό για την εν λόγω περίοδο.

- Όπως κάθε κρατικός οργανισμός / υπηρεσία έτσι και το Συμβούλιο, οφείλει να συμμορφώνεται με ένα σημαντικό αριθμό, πολλές φορές περίπλοκων αλλά και σημαντικών κανονισμών και διαδικασιών. Διαδικασίες που αφορούν θέματα ασφάλειας και υγείας του προσωπικού και γενικότερα της εύρυθμης λειτουργίας του. Το πρώτο Συμβούλιο αναγκάια, αφιέρωσε σημαντικό χρόνο και πόρους για αυτά τα θέματα. Αυτό όμως δεν πρέπει να συνεχιστεί εφόσον τα μέλη του Συμβουλίου αναμένεται να προέρχονται κυρίως εκτός του δημόσιου τομέα, ο χρόνος του Συμβουλίου θα πρέπει να επικεντρώνεται στην εκπλήρωση των όρων εντολής του και να μην αναλώνεται σε θέματα που μπορούν να τύχουν χειρισμού πολύ πιο αποτελεσματικά από μόνιμο προσωπικό.
- Τα δημοσιονομικά συμβούλια κρατών μελών της ΕΕ οργανώνουν τακτές συναντήσεις μεταξύ τους, αλλά και με άλλα επίσημα σώματα και φορείς της ΕΕ και διεθνείς οργανισμούς. Σε αυτές τις συναντήσεις, μεταξύ άλλων μπορεί να ληφθούν αποφάσεις που επηρεάζουν την μετεξέλιξη του δημοσιονομικού πλαισίου, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο. Η διασφάλιση της συνέχειας εντός του θεσμού θα επιτρέπει στην Κύπρο να έχει μια πιο αποτελεσματική και ισχυρή εκπροσώπησή που θα μεταφέρει τις εθνικές ανησυχίες και προβληματισμούς πιο έγκαιρα και
- Ένα από τα κυριότερα θέματα που συζητούνται είναι η δημιουργία ενός κοινού κώδικα συμπεριφοράς και συμμόρφωσης με το ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο, όπως και ενός μηχανισμού αξιολόγησης για όλα τα Δημοσιονομικά Συμβούλια της ΕΕ. Η έγκαιρη και επαρκής στελέχωση του Δημοσιονομικού Συμβουλίου της Κύπρου θα επιτρέψει στο κυπριακό σώμα να ανταποκριθεί αποτελεσματικά σε αυτές τις απαιτήσεις.

Σημειώνεται πως η κλίμακα της θέσης καθορίστηκε από το αρμόδιο κυβερνητικό τμήμα, Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού. Ο καθορισμός έγινε μετά από διαβούλευση με το Συμβούλιο κατά την οποία καταγράφηκαν οι αρμοδιότητες της θέσης και τα ελάχιστα απαραίτητα προσόντα του ατόμου που θα την πληρώσει.

Το Συμβούλιο παραμένει στη διάθεση όλων των μελών της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού, για την ανταλλαγή απόψεων ή και την παραχώρηση επιπρόσθετων στοιχείων και εξηγήσεων, εφόσον αυτό κριθεί σκόπιμο.

Μέσα στα πλαίσια διαφάνειας είναι απόφαση του Συμβουλίου να δημοσιοποιεί τις Εκθέσεις, παρεμβάσεις και αλληλογραφία του με το Υπουργείο Οικονομικών, εφόσον δεν υπάρχει ουσιαστικός λόγος προς το αντίθετο. Ως εκ τούτου σας ενημερώνουμε ότι και αυτή η επιστολή θα δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα μας, εφόσον δοθεί πρώτα χρόνος στα μέλη της Επιτροπής σας.

Με εκτίμηση

Δημήτρης Γεωργιάδης

Πρόεδρος

Δημοσιονομικό Συμβούλιο

Άρθρο 26 του Νόμου που Προνοεί περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου

(1) Το προσωπικό του Συμβουλίου αποτελείται από ολιγάριθμο προσωπικό, το οποίο δεν μπορεί να είναι μικρότερο από τρία (3) άτομα ούτε μεγαλύτερο από έξι (6).

(2) Το προσωπικό βοηθά τα μέλη του Συμβουλίου στην εκτέλεση των καθηκόντων τους και εκτελεί καθήκοντα, όπως αυτά καθορίζονται από το Συμβούλιο με εσωτερικούς κανονισμούς.

(3) Το Συμβούλιο έχει την εξουσία να επιλέγει το προσωπικό του –

(α) μέσω ανοικτού διαγωνισμού, και

(β) με βάση την αξία, τις ικανότητες, την εμπειρία και την ακεραιότητα.

(4) Το Συμβούλιο δύναται να στελεχώνεται με τοποθέτηση ή απόσπαση προσωπικού από τη Δημόσια Υπηρεσία.

(5) Η οργανωτική δομή, οι εσωτερικές διαδικασίες και κανονισμοί λειτουργίας του Συμβουλίου, ο αριθμός, ο τίτλος, οι μισθολογικές κλίμακες του προσωπικού του Συμβουλίου καθώς και οποιαδήποτε άλλα θέματα που αφορούν τους όρους υπηρεσίας και αξιολόγησης του προσωπικού καθορίζονται με κανονισμούς, που εκδίδονται από το Υπουργικό Συμβούλιο.

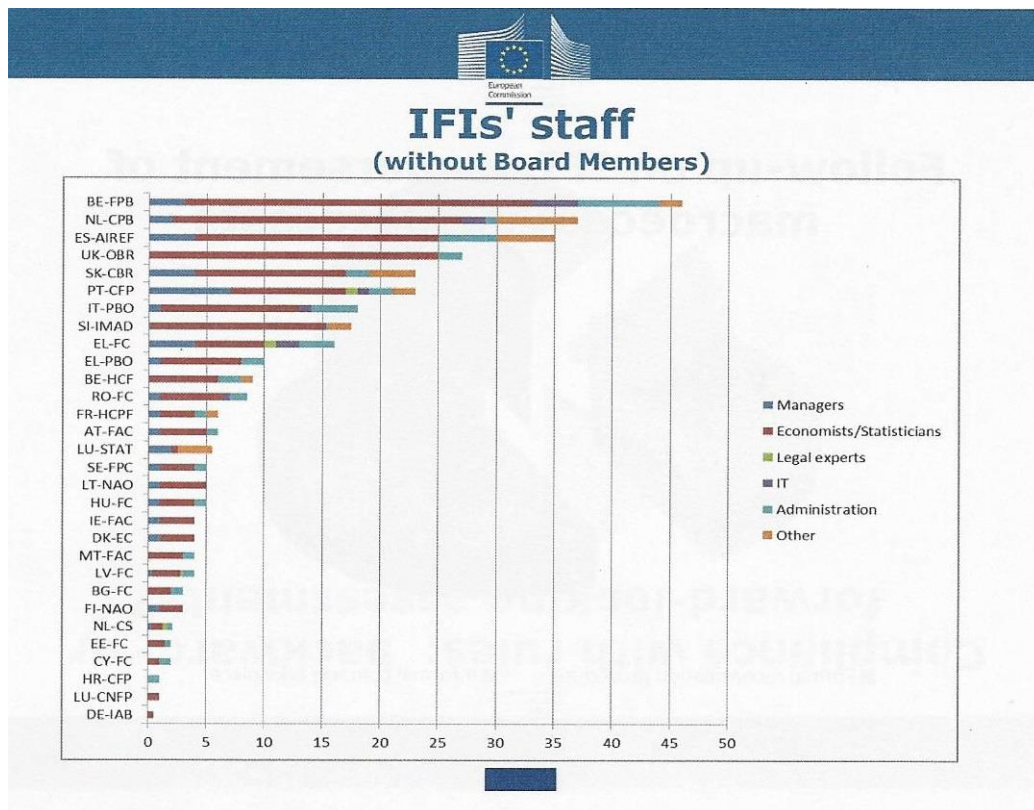
(6) Για οτιδήποτε άλλο αφορά το προσωπικό που δεν προβλέπεται στο εδάφιο (5) και μέχρι ειδικής ρύθμισης από το Συμβούλιο με εσωτερικούς κανονισμούς ή με οποιοδήποτε άλλο τρόπο, εφαρμόζονται κατά το δυνατό, τηρουμένων των αναλογιών, οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις που ισχύουν στη Δημόσια Υπηρεσία δυνάμει των περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμων του 1990 μέχρι 2011, όπως εκάστοτε τροποποιούνται ή αντικαθίσταται.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2

Συγκριτικά γραφήματα που ετοιμάστηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναφορικά με τη στελέχωση των δημοσιονομικών συμβουλίων εντός της ΕΕ.

Αριθμός προσωπικού χωρίς τα μέλη του Συμβουλίου

Η Κύπρος βρίσκεται στην 4^η θέση από το τέλος. Το Γερμανικό σώμα (τελευταίο στον πίνακα) έχει πολύ πιο περιορισμένους όρους εντολής, εφόσον οκ πλείστοι εκ των οποίων εκπληρώνονται από άλλα θεσμικά όργανα της χώρας.



Ύψος ετήσιου προϋπολογισμού

Ανάμεσα στα νεοσύστατα δημοσιονομικά συμβούλια η Κύπρος έχει με διαφορά τον χαμηλότερο ετήσιο προϋπολογισμό.

Στο σύνολο της ΕΕ, άλλα σώματα όπως το γερμανικό σώμα μπορεί να έχουν χαμηλότερο ετήσιο προϋπολογισμό, αλλά όπως αναφέρθηκε έχουν πολύ λιγότερους όρους εντολής. Τον χαμηλότερο προϋπολογισμό διαθέτει το Λουξεμβούργο κοντά στις 80 χιλιάδες ευρώ, ενώ έντεκα σώματα έχουν προϋπολογισμό που ξεπερνά το ένα εκατομμύριο ετησίως, 5 εκ των οποίων ξεπερνά τα 3 εκατομμύρια.

