



## Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης: η Επιτροπή εκδίδει κατευθύνσεις για να ενθαρρύνει τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις

Στρασβούργο, 13 Ιανουάριος 2015

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρουσίασε σήμερα νέες λεπτομερείς κατευθύνσεις όσον αφορά την εφαρμογή των ισχυόντων κανόνων του [Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης](#) ώστε να ενισχυθεί η σύνδεση μεταξύ των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, των επενδύσεων και της δημοσιονομικής υπευθυνότητας με στόχο τη στήριξη της απασχόλησης και της ανάπτυξης.

Οι κατευθύνσεις αυτές, τις οποίες θα αρχίσει να εφαρμόζει η Επιτροπή από σήμερα, έχουν τρεις βασικούς στόχους:

1. την ενθάρρυνση της αποτελεσματικής υλοποίησης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων·
2. την προώθηση των επενδύσεων, ειδικότερα στο πλαίσιο του νέου Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) ([IP/15/3222](#))·
3. την πληρέστερη συνεκτίμηση του οικονομικού κύκλου κάθε κράτους μέλους.

Οι κατευθύνσεις αυτές συμβάλλουν επίσης στη διαμόρφωση ενός ευνοϊκότερου για την ανάπτυξη δημοσιονομικού προσανατολισμού στην Ευρωζώνη.

Η σημερινή ανακοίνωση αποτελεί συνέχεια της δέσμευσης που ανέλαβε ο πρόεδρος Ζαν-Κλοντ Γιούνκερ στις [πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές](#) του, με βάση τις οποίες το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέλεξε την Επιτροπή. Η τήρηση του Συμφώνου, με παράλληλη όσο το δυνατόν καλύτερη αξιοποίηση της εγγενούς ευελιξίας των κανόνων του, αποτέλεσε επίσης το επίκεντρο των συζητήσεων στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ιουνίου 2014.

Η Επιτροπή παρέχει τώρα στα κράτη μέλη πρόσθετη ασφάλεια σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα εφαρμόσει το Σύμφωνο. Η ισότιμη μεταχείριση όλων των κρατών μελών και η προβλεψιμότητα των κανόνων αποτελούν τα θεμελιώδη στοιχεία του Συμφώνου.

**Ο Βάλντις Ντομπρόβσκις, αντιπρόεδρος για το Ευρώ και τον Κοινωνικό Διάλογο**, δήλωσε: «*Το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης είναι ο ακρογωνιαίος λίθος της ευρωπαϊκής οικονομικής διακυβέρνησης. Λαμβάνουμε μέριμνα ώστε αυτό να εφαρμόζεται με έναν έξυπνο, αποτελεσματικό και αξιόπιστο τρόπο. Με τις σημερινές κατευθύνσεις για τη χρήση της ευελιξίας στο πλαίσιο του Συμφώνου, σκοπεύουμε να διευκολύνουμε τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που είναι τόσο αναγκαίες για την τόνωση της ανάπτυξης και τη δημιουργία περισσότερων θέσεων απασχόλησης στην Ευρώπη. Συγχρόνως, διασφαλίζουμε την εφαρμογή των κανόνων που έχουμε αποφασίσει από κοινού.*»

**Ο Πιερ Μοσκοβισί, επίτροπος Οικονομικών και Δημοσιονομικών Υποθέσεων, Φορολογίας και Τελωνείων**, δήλωσε: «*Η δημοσιονομική ευθύνη είναι αναγκαία αλλά όχι επαρκής προϋπόθεση για την απασχόληση και την ανάπτυξη. Πρέπει επίσης να συνεχίσουμε τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και να αυξήσουμε τις επενδύσεις. Η αποτελεσματικότερη εφαρμογή του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, που ανακοινώνουμε σήμερα, θα μας επιτρέψει να επιτύχουμε μεγαλύτερη πρόοδο και στα τρία μέτωπα.*»

### 1. Διευκρινίσεις σχετικά με τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη τον θετικό δημοσιονομικό αντίκτυπο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Αυτό αφορά, σε διαφορετικό βαθμό, τόσο τα κράτη μέλη που τηρούν τις τιμές αναφοράς του 3% του ΑΕΠ για το έλλειμμα και του 60% του ΑΕΠ για το χρέος, όπως καθορίζονται στη Συνθήκη, (προληπτικό σκέλος του Συμφώνου), όσο και αυτά που δεν τις τηρούν (διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου, δηλαδή οι χώρες που υπόκεινται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος).

Για τα κράτη μέλη που υπάγονται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου, η Επιτροπή θα λάβει υπόψη τον αντίκτυπο των μεταρρυθμίσεων (τη λεγόμενη «ρήτρα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων»), υπό την προϋπόθεση ότι αυτές (i) είναι ουσιαστικές, (ii) έχουν αποδεδειγμένα μακροπρόθεσμο θετικό δημοσιονομικό αντίκτυπο, μεταξύ άλλων με την αύξηση της δυνητικής βιώσιμης ανάπτυξης, και (iii) εφαρμόζονται. Τα μέτρα μεταρρυθμίσεων μπορούν επίσης να λάβουν τον χαρακτηρισμό «εκ των προτέρων», αν τα κράτη μέλη έχουν υποβάλει σχέδιο διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με σαφώς καθορισμένα μέτρα και αξιόπιστα χρονοδιαγράμματα για την έγκριση και την εφαρμογή τους.

Η Επιτροπή θα αξιολογεί τις μεταρρυθμίσεις προτού προτείνει στο Συμβούλιο να επιτρέψει ενδεχόμενες προσωρινές αποκλίσεις από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο (ΜΔΣ) ή από την πορεία δημοσιονομικής προσαρμογής για την επίτευξή του. Οι αποκλίσεις αυτές δεν πρέπει να υπερβαίνουν το 0,5% του ΑΕΠ. Πρέπει επίσης να διατηρείται κατάλληλο περιθώριο ασφάλειας έτσι ώστε να τηρείται η τιμή αναφοράς του 3% του ΑΕΠ για το έλλειμμα. Ο ΜΔΣ πρέπει να επιτυγχάνεται εντός τεσσάρων ετών από την ενεργοποίηση της ρήτρας.

Όταν κινεί τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει μεγαλύτερη προθεσμία για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, υπό την προϋπόθεση ότι υπάρχει ειδικό σχέδιο διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων όπως αυτό που περιγράφεται ανωτέρω. Για τις χώρες που υπόκεινται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος και οι οποίες έχουν πραγματοποιήσει την απαιτούμενη δημοσιονομική προσπάθεια αλλά χρειάζονται περισσότερο χρόνο για να επιτύχουν την τιμή αναφοράς του 3%, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει μεγαλύτερη παράταση της προθεσμίας διόρθωσης, υπό την προϋπόθεση ότι υπάρχει επίσης ειδικό σχέδιο διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, όπως αυτό που περιγράφεται ανωτέρω.

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί στενά τις μεταρρυθμίσεις και θα προτείνει αναγκαία μέτρα εάν τα κράτη μέλη δεν τις εφαρμόζουν.

## 2. Διευκρινίσεις σχετικά με τις επενδύσεις

Ευνοϊκή μεταχείριση των εθνικών συνεισφορών στο ΕΤΣΕ

Στο επενδυτικό σχέδιο για την Ευρώπη, [που δημοσιεύτηκε τον περασμένο Νοέμβριο](#), η Επιτροπή ανέφερε ήδη ότι, στο πλαίσιο του Συμφώνου, θα λάβει ευνοϊκή θέση όσον αφορά τις εθνικές συνεισφορές στο ΕΤΣΕ, κάτι για το οποίο ενέκρινε επίσης νομοθετική πρόταση (**Add hyperlink**) σήμερα. Η Επιτροπή υλοποιεί σήμερα τη δέσμευσή της δηλώνοντας ότι οι συνεισφορές των κρατών μελών στο ΕΤΣΕ δεν θα υπολογίζονται κατά τον καθορισμό της δημοσιονομικής προσαρμογής στο πλαίσιο τόσο του προληπτικού όσο και του διορθωτικού σκέλους του Συμφώνου. Σε περίπτωση υπέρβασης της τιμής αναφοράς του 3% για το έλλειμμα, η Επιτροπή δεν θα κινεί διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος εάν η υπέρβαση οφείλεται στη συνεισφορά, υπό την προϋπόθεση ότι η απόκλιση είναι μικρή και έχει προσωρινό χαρακτήρα. Κατά την εκτίμηση της τήρησης του κριτηρίου του χρέους, δεν θα λαμβάνονται υπόψη οι συνεισφορές στο ΕΤΣΕ.

Πιο προσιτή, αλλά σαφώς καθορισμένη «ρήτρα επενδύσεων»

Η Επιτροπή έχει διατυπώσει στο παρελθόν κατευθύνσεις για τον τρόπο αντιμετώπισης των δημόσιων επενδύσεων στο πλαίσιο του Συμφώνου. Η σημερινή ανακοίνωση προσδιορίζει και επισημοποιεί αυτές τις κατευθύνσεις (κοινώς αποκαλούμενες «ρήτρα επενδύσεων»). Διευκρινίζει ότι τα κράτη μέλη που υπάγονται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου μπορούν να αποκλίνουν προσωρινά από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο τους ή από τη συμφωνηθείσα πορεία δημοσιονομικής προσαρμογής για την επίτευξή του, προκειμένου να ικανοποιηθούν οι επενδυτικές ανάγκες, υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

1. η αύξηση του ΑΕΠ τους είναι αρνητική ή το ΑΕΠ παραμένει πολύ κατώτερο του δυνητικού (με αποτέλεσμα παραγωγικό κενό μεγαλύτερο από -1,5% του ΑΕΠ)·
2. η απόκλιση δεν οδηγεί σε υπέρβαση της τιμής αναφοράς του 3% για το έλλειμμα και διασφαλίζεται κατάλληλο περιθώριο ασφαλείας·
3. τα επίπεδα επενδύσεων αυξάνονται ουσιαστικά ως συνέπεια·
4. επιλέξιμες επενδύσεις είναι εθνικές δαπάνες για έργα που συγχρηματοδοτούνται από την ΕΕ στο πλαίσιο της διαρθρωτικής πολιτικής και της πολιτικής για τη συνοχή (συμπεριλαμβανομένων έργων που συγχρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων), των διευρωπαϊκών δικτύων και της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη», καθώς και για έργα που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΣΕ·
5. η απόκλιση αντισταθμίζεται εντός του χρονικού πλαισίου του Προγράμματος Σταθερότητας ή Σύγκλισης των κρατών μελών (μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικά προγράμματα των κρατών μελών).

## 3. Διευκρινίσεις σχετικά με τις κυκλικές συνθήκες

Για να λαμβάνει καλύτερα υπόψη τις διακυμάνσεις του οικονομικού κύκλου, η Επιτροπή θα χρησιμοποιεί εφεξής έναν ειδικό πίνακα που θα καθορίζει την κατάλληλη δημοσιονομική προσαρμογή που αναμένεται από τις χώρες που υπάγονται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου. Αυτό σημαίνει ότι θα απαιτείται από τα κράτη μέλη να πραγματοποιούν μεγαλύτερη δημοσιονομική προσπάθεια όταν οι οικονομικές συνθήκες είναι ευνοϊκές απ' ό,τι όταν είναι αντίξοες.

Για τις χώρες που υπάγονται στο διορθωτικό σκέλος και συνεπώς υπόκεινται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος, η Επιτροπή έχει αναπτύξει μια νέα προσέγγιση εκτίμησης της πραγματοποίησης της απαιτούμενης διαρθρωτικής δημοσιονομικής προσπάθειας, την οποία [ενέκρινε το Συμβούλιο ECOFIN τον](#)

[Ιούνιο του 2014](#). Η προσέγγιση αυτή βοηθά τον όσο το δυνατόν μεγαλύτερο διαχωρισμό των δημοσιονομικών εξελίξεων που μπορεί να θεωρηθεί ότι βρίσκονται υπό τον έλεγχο της κυβέρνησης από τις εξελίξεις που οφείλονται σε μια απρόβλεπτη κάμψη της οικονομικής δραστηριότητας.

## Επόμενα βήματα

**Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν προτείνει αλλαγές των ισχυόντων κανόνων.** Κατά συνέπεια, δεν απαιτούνται νομοθετικά μέτρα και οι νέες κατευθύνσεις μπορούν να εφαρμοστούν αμέσως.

Η Επιτροπή θα αρχίσει διάλογο με τα κράτη μέλη και το Συμβούλιο για να παράσχει τις αναγκαίες διευκρινίσεις ενόψει των επικείμενων σημαντικών προθεσμιών, ειδικότερα, της παρουσίασης των προγραμμάτων σταθερότητας/σύγκλισης και των εθνικών προγραμμάτων μεταρρυθμίσεων την άνοιξη του 2015.

Η Επιτροπή θα υποβάλει επίσης αυτή την ανακοίνωση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Επιπλέον, η Επιτροπή θα συνεργαστεί με τα ενδιαφερόμενα μέρη σε όλα τα επίπεδα ώστε να καθοριστούν περαιτέρω μέτρα για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης. Στη [σύνοδο κορυφής για το ευρώ της 24ης Οκτωβρίου](#) ζητήθηκε από τον Πρόεδρο της Επιτροπής, σε στενή συνεργασία με τον Πρόεδρο της συνόδου κορυφής για το ευρώ, τον Πρόεδρο της Ευρωμάδας και τον Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, να προετοιμάσει τα επόμενα βήματα για τη βελτίωση της οικονομικής διακυβέρνησης στην Ευρωζώνη. Όπως συμφωνήθηκε από το [Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Δεκεμβρίου](#), θα πρέπει να υποβληθεί έκθεση γι' αυτά τα ζητήματα στους αρχηγούς κρατών και κυβερνήσεων το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2015. Στο πλαίσιο του [προγράμματος εργασίας της για το 2015](#), η Επιτροπή έχει αναλάβει τη δέσμευση να λάβει περαιτέρω μέτρα προς μια κοινή κυριαρχία στην οικονομική διακυβέρνηση.

### Για περισσότερες πληροφορίες:

[MEMO/15/3221](#)

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/economic\\_governance/sgp/pdf/2015-01-13\\_communication\\_sgp\\_flexibility\\_guidelines\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/2015-01-13_communication_sgp_flexibility_guidelines_en.pdf)

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/economic\\_governance/sgp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/index_en.htm)

IP/15/3220

Αρμόδιοι επικοινωνίας  
[Johannes BAHRKE](#) (+32 2 295 86 15)  
[Audrey AUGIER](#) (+32 2 297 16 07)  
[Annikky LAMP](#) (+32 2 295 61 51)  
[Annika BRÉIDTHARDT](#) (+ 32 2 295 61 53)

Ερωτήσεις του κοινού:

[Europe Direct](#) τηλεφωνικά [00 800 67 89 10 11](#) ή με [ηλεκτρονικό μήνυμα](#)